



Resolución Directoral Regional

Nº 507 -2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

FECHA: 13 OCT 2022

VISTO:

• El Informe Legal N° 88-2022-OAJ-DRA.T/GOB.REG.TACNA, de fecha 11 de octubre del 2022, Informe N° 20-2022-ST-PAD-DRA.T/GOB.REG.TACNA, de fecha 29 setiembre del 2022, Informe N° 51-2021-ST-PAD-DRAT/GOB.REG.TACNA, y;

CONSIDERANDO:

Que, la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, señalan que el nuevo régimen disciplinario y procedimiento sancionador establecido por dichas normas, se encuentra vigente a partir del 14 de setiembre de 2014, estableciendo un régimen único y exclusivo para las personas que prestan servicios en las entidades públicas del Estado, así como para aquellas personas que están encargadas de su gestión, del ejercicio de sus potestades y de la prestación de servicios a cargo de estas;

Que, mediante Oficio N° 41-2020-ST-PAD.DRA.T/GOB.REG.TACNA con fecha 28 de diciembre del 2020, la Secretaría Técnica – PAD, pone de conocimiento a la Unidad de Personal la remisión de la Resolución Directoral Regional N° 371-2019-DRAT/GOB.REG.TACNA de fecha 27 de setiembre del 2019;

Que, mediante Oficio N° 47-2020-ST-PAD.DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 28 de diciembre del 2020, la Secretaría Técnica – PAD, pone de conocimiento a la Unidad de Personal la remisión de la Resolución Directoral Regional N° 396-2019-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 14 de octubre del 2019;

Que, mediante Oficio N° 019-2021-ST-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 10 de marzo del 2021, la Secretaría Técnica del PAD, requiere copia fedateada del expediente administrativo N° 11249-2019 a la Dirección de la Oficina de Asesoría Jurídica, en mérito a la Resolución Directoral Regional N° 371-2019-DRAT/GOB.REG.TACNA de fecha 27 de setiembre del 2019.

Que, mediante Oficio N° 042-2021-ST-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 23 de abril del 2021, la Secretaría Técnica del PAD, requiere copia fedateada del expediente administrativo N° 11249-2019 a la Dirección de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural, en mérito a la Resolución Directoral Regional N° 371-2019-DRAT/GOB.REG.TACNA de fecha 27 de setiembre del 2019;

Que, mediante Oficio N° 117-2021-OAJ-DR-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 16 de marzo del 2021, la Dirección de la Oficina de Asesoría Jurídica, informa a la Secretaría Técnica del PAD, que el expediente administrativo N° 11249-2019, ya ha sido devuelto a la Dirección de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural;

Que, mediante Oficio N° 254-2021-DISPACAR-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 23 de junio del 2021, la Dirección de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural, comunica a la Secretaría Técnica del PAD, que dicho expediente consta de 01 tomo con 109 folios, el cual se encuentra en el archivo de la DISPACAR y su reproducción total deviene en imposible;



Resolución Directoral Regional

Nº *507* -2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

FECHA: *13 OCT 2022*

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 174-2021-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 11 de agosto del 2021, resuelve: Artículo Primero: Declara firme la Resolución Directoral N° 396-2019-DRA.T/GOB.RE.GTACNA de fecha 14 de octubre del 2019, Artículo Segundo: Dar por agotada la vía administrativa en sujeción a lo prescrito en el artículo 228.1 y 228.2 literal d), en consecuencia, declarar el archivo definitivo del expediente administrativo N° 7495-2017, Artículo Tercero: Disponer la conservación y custodia del Expediente Administrativo N° 7495-2017 a la Agencia Agraria Tacna;

Que, mediante Oficio N° 076-2021-ST-PAD-DRAT/GOB.REG.TACNA de fecha 21 de setiembre del 2021, la Secretaría Técnica del PAD, solicita el expediente N° 11249-18 y la solicitud de registro N° 3979-2019, bajo responsabilidad, al Director de la Dirección de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural, bajo responsabilidad;

Que, mediante Oficio N° 376-2021-DISPACAR-DRA.T/GOB.REG.TACNA de fecha 27 de setiembre del 2021, el Director de la Dirección de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural, remite a la Secretaría Técnica del PAD, el expediente N° 11249-18 a 109 folios;

Que, mediante Informe N° 51-2021-ST-PAD-DRAT/GOB.REG.TACNA de fecha 28 de octubre del 2021, la Secretaría Técnica del PAD, a través del Informe de Precalificación, recomienda a la Dirección Regional de Agricultura Tacna, el inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra del servidor Manuel Cutipa Monzon, al haber indicios de una presunta responsabilidad administrativa;

Que, mediante Cédula de Notificación con fecha 30 de octubre del 2021, se deja constancia de la notificación bajo puerta en el domicilio del servidor Manuel Cutipa Monzon, en Jr. Ancash 329, Puno, mediante el Oficio N° 1004-2021-OS-PAD de fecha 30 de octubre del 2021 a folios 25;

Que, mediante el sistema QAMAQI, el Abog. Manuel Cutipa Monzon solicita con CUD N° 20210061009266 de fecha 08 de noviembre del 2021, ampliación de plazo para contestar o hacer sus descargos;

Que, mediante el sistema QAMAQI, el Abog. Manuel Cutipa Monzon con CUD N° 20210061009529 con fecha 16 de noviembre del 2021, presenta sus descargos, alegando la vulneración de diversos principios;

Que, mediante Informe N° 20-2022-ST-PAD-DRA.T/GOB.REG.TACNA, de fecha 29 de setiembre del 2022, De acuerdo a los hechos investigados y los medios de prueba obrantes en el Expediente Administrativo N° 26-2021-ST-PAD, este órgano instructor PAD, recomienda: **EMITIR**, el Acto Resolutivo que declare la NULIDAD del Informe N° 51-2021-ST-PAD-DRAT/GOB.REG.TACNA (Precalificación del Oficio N° 1004-2021-OI-ST-PAD-DRA.T/GOB.REG.TACNA) emitido por la Secretaría Técnica del PAD, al haberse vulnerado el principio de tipicidad y el debido procedimiento administrativo. **RETROTRAER** el procedimiento administrativo al momento de la precalificación de la falta a cargo de la Secretaría Técnica, debiendo tener en consideración al momento de calificar el Artículo 107° del Reglamento General de la Ley N° 30057, así como al momento de resolver, los criterios señalados en la presente resolución. **NOTIFICAR** la presente resolución al ex servidor Manuel Cutipa Monzon y a la Secretaría Técnica, para su cumplimiento y fines pertinentes.



Resolución Directoral Regional

Nº 507 -2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

FECHA:

13 OCT 2022

DEVOLVER el expediente a la Secretaría Técnica, debiendo considerar lo señalado en el artículo 11º del TUO de la Ley N° 27444.

Que, al respecto, debe señalarse en primer lugar que de acuerdo con el artículo 8º del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), sobre la validez de los actos administrativos, se ha establecido que estos son válidos en tanto sean dictados conforme al ordenamiento jurídico;

Que, en efecto, el artículo 3º del TUO de la LPAG ha establecido que son requisitos de validez del acto administrativo, los siguientes: i) Competencia, ii) Objeto o Contenido, iii) Finalidad Pública, iv) Motivación y v) Procedimiento Regular. De este modo, la existencia de los actos administrativos va a depender del cumplimiento correcto y estricto de estos elementos esenciales de validez;

Que, del requisito esencial de competencia, el acto administrativo debe ser emitido por el órgano facultado en razón de la materia, territorio, grado, tiempo o cuantía, a través de la autoridad regularmente nominada al momento del dictado y en caso de órganos colegiados, cumpliendo los requisitos de sesión, quórum y deliberación indispensables para su emisión¹;

Que, en tal sentido, en caso el órgano u autoridad administrativa no se encuentre facultado para emitir actos administrativos en razón de las exigencias señaladas, no se cumplirá con el requisito de validez de competencia que es exigible, lo que generaría un vicio en el contenido del acto administrativo y demás actuaciones, sancionable con nulidad²;

Que, por tanto, en caso se haya detectado un vicio en algún acto administrativo, acto administrativo de trámite³, en las actuaciones de un procedimiento administrativo disciplinario (en adelante, PAD) o en las actuaciones que dieron origen al mismo, corresponderá a la autoridad competente declarar la nulidad del acto que corresponda;

Que, siendo así, al declararse la nulidad del acto administrativo, se debe retrotraer los actuados hasta la etapa en la que se produjo el vicio de nulidad, por lo que se deberá iniciar o continuar nuevamente el procedimiento con la emisión del nuevo acto que corresponda (previa observancia del transcurso del plazo de prescripción para el caso del PAD), ello de conformidad con lo establecido con los artículos 12º y 13º del TUO de la LPAG;

¹ Numeral 1 del artículo 3º del TUO de la LPAG.

² TUO de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General – D.S. N° 004-2019-JUS “Artículo 10.- Causales de nulidad.

El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el artículo 14.

[...]”.

³ Conforme al numeral 11 de la Resolución de Sala Plena N° 02-2019-SERVIR/TSC “[...] el acto administrativo de trámite tiene lugar en los procedimientos en los que finalmente se resolverá sobre una situación concreta. Éste tiene un carácter preparatorio, como por ejemplo: actos de iniciación, dictámenes, decisiones sobre quejas o abstenciones [...]”.



Resolución Directoral Regional

Nº 507-2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

FECHA:

13 OCT 2022

Que, en tal sentido, deberán observarse los efectos y alcances de la nulidad de los actos administrativos, garantizándose los derechos obtenidos por terceros de buena fe y el principio de seguridad jurídica⁴ en el marco de los procedimientos administrativos;

Que, al respecto, en primer lugar, debe señalarse que de acuerdo con la Resolución de Sala Plena N° 02- 2019-SERVIR/TSC, de fecha 28 de agosto de 2019, el Tribunal del Servicio Civil ha señalado, en primer lugar que "[...] la competencia para revisar de oficio un acto administrativo y declarar su nulidad ha sido delimitada en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444. El numeral 2 del artículo 11° y el numeral 2 del artículo 213° de la norma citada, señalan como regla general que la potestad para anular de oficio los actos administrativos no recae en el mismo funcionario o servidor que emitió el acto viciado, sino que recae en el superior inmediato de éste [...] Igualmente, los artículos en mención señalan que la nulidad de oficio de los actos administrativos emitidos por autoridades.

Que, siendo así, teniéndose en cuenta dicho marco normativo general, respecto de la competencia de las autoridades del procedimiento administrativo disciplinario para declarar la nulidad de oficio de sus actos administrativos, el Tribunal del Servicio Civil ha establecido como precedentes de observancia obligatoria, los siguientes numerales:

"[...]

28. Por lo que puede inferirse que si bien las autoridades del procedimiento administrativo disciplinario gozan de autonomía para desempeñar cabalmente sus funciones, ello no implica de forma alguna que se sustraigan de la estructura jerárquica de sus entidades y, por tanto, no se encuentren subordinadas a sus superiores inmediatos, de tenerlos. Así, de una interpretación sistemática de las normas antes señaladas, se desprende que las autoridades del procedimiento administrativo disciplinario sí están sujetas a subordinación jerárquica, la misma que se fija bajo el criterio de la línea jerárquica establecida en los instrumentos de gestión de cada entidad (por ejemplo, el Reglamento de Organización y Funciones, el Manual de Organización y Funciones, entre otros).

29. Por esta razón, cuando en el trámite de un procedimiento administrativo disciplinario bajo la Ley del Servicio Civil se incurra en un vicio que acarree la nulidad de oficio de un acto administrativo, será el superior jerárquico de la

⁴ Sentencia del Tribunal Constitucional contenida en el Expediente N° 00010-2014-PI/TC "[...] El Tribunal tiene dicho que la seguridad jurídica es un principio consustancial al Estado constitucional de derecho que proyecta sus efectos sobre todo el ordenamiento jurídico. Aunque no exista un reconocimiento expreso, el Tribunal ha destacado que su rango constitucional se deriva de distintas disposiciones constitucionales, algunas de orden general, como el párrafo a) del inciso 24) del artículo 2° de la Constitución ["Nadie está obligado a hacer lo que la ley no manda, ni impedido de hacer lo que ella no prohíbe"], y otras de alcance más específico, como la que expresa el párrafo f) del inciso 24) del artículo 2° ["Nadie será procesado ni condenado por acto u omisión que al tiempo de cometerse no esté previamente calificado en la ley, de manera expresa e inequívoca, como infracción punible, ni sancionado con pena no prevista en la ley"], o el inciso 3) del artículo 139° de la Ley Fundamental ["Ninguna persona puede ser desviada de la jurisdicción predeterminada por la ley, ni sometida a procedimiento distinto de los previamente establecidos, ni juzgada por órganos jurisdiccionales de excepción, ni por comisiones especiales creadas al efecto, cualquiera que sea su denominación" (STC 0016-2002-AUTC, Fund. N° 4)]. Mediante dicho principio se asegura a todos los individuos una expectativa razonablemente fundada sobre cómo actuarán los poderes públicos y, en general, los individuos al desarrollarse e interactuar en la vida comunitaria (Fund. N° 3, STC 0001-0003-2003-AI/TC). [...]".



Resolución Directoral Regional

Nº 507 -2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

13 OCT 2022

FECHA:

autoridad que emitió el acto viciado quien tenga la competencia para declarar la mencionada nulidad. Este superior jerárquico tiene que ser identificado siguiéndose la línea jerárquica de los instrumentos de gestión de cada entidad. Si la autoridad que emitió el acto viciado no está sometida a subordinación jerárquica, podrá declarar la nulidad de sus propios actos (Por ejemplo: un ministro, un presidente regional o un alcalde). [...]”.

Que, en ese sentido, de acuerdo al referido precedente, en caso que durante los PAD se incurra en algún vicio respecto de algún acto administrativo de trámite o acto administrativo, corresponderá al superior jerárquico respectivo de las autoridades del PAD proceder a declarar la nulidad de oficio de los actos que contengan tales vicios, de acuerdo con lo previsto en los artículos 10° al 13° del TUO de la LPAG, independientemente del estado en que se encuentre el PAD;

Que, en efecto, la aludida nulidad solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior del que expidió el acto que se invalida, salvo que se trate de un acto emitido por una autoridad que no está sometida a subordinación jerárquica, en cuyo caso la nulidad será declarada por resolución de la citada autoridad, de acuerdo con el artículo 11° del TUO de la LPAG;

Que, finalmente, cabe indicar que la autoridad competente solo podrá declarar la nulidad de oficio de algún acto del PAD (cuya nulidad podría alcanzar al Informe de Precalificación en caso este advierta algún vicio) hasta antes de la interposición del recurso de apelación contra la resolución del órgano sancionador, pues con la interposición de dicho recurso se inicia el procedimiento recursivo ante la autoridad correspondiente (ya sea ante la misma entidad o ante el Tribunal del Servicio Civil) la cual asume la competencia del mismo. En consecuencia, a partir de dicho momento la autoridad competente de declarar la referida nulidad de oficio pierde competencia, no pudiendo, por tanto, disponer acto alguno. Sin perjuicio de ello, en caso la autoridad de segunda instancia advierta la existencia del vicio, de acuerdo con sus atribuciones, podrá disponer la nulidad del referido acto;

Que, estando a lo expuesto por el TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, en armonía con la Ley N° 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y modificatorias y conforme a las atribuciones conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 049-2021-G.R./GOB.REG.TACNA, con las visaciones de la Oficina de Asesoría Jurídica, Oficina de Administración y Oficina de Planeamiento y Presupuesto;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR, la NULIDAD del Informe N° 51-2021-ST-PAD-DRAT/GOB.REG.TACNA (Precalificación del Oficio N° 1004-2021-OI-ST-PAD-DRA.T/GOB.REG.TACNA) emitido por la Secretaría Técnica del PAD, al haberse vulnerado el principio de tipicidad y el debido procedimiento administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: RETROTRAER, el procedimiento administrativo al momento de la precalificación de la falta a cargo de la Secretaría Técnica, debiendo tener en consideración al momento de calificar el Artículo 107° del Reglamento General de la Ley N° 30057, así como al momento de resolver, los criterios señalados en la presente resolución.



Resolución Directoral Regional

Nº 507-2022-DRA.T/GOB.REG.TACNA

FECHA:

13 OCT 2022

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR, la presente resolución al ex servidor Manuel Cutipa Monzón y a la Secretaría Técnica, para su cumplimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO CUARTO: DEVOLVER, el Expediente Administrativo N° 26-2021-ST-PAD, a la Secretaría Técnica de la Dirección Regional de Agricultura de Tacna a fin de que inicie las acciones que correspondan para el deslinde de las responsabilidades administrativas, en cuanto a los responsables que han conllevado a la mala calificación del PAD (Procedimiento Administrativo Disciplinario).

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.



GOBIERNO REGIONAL TACNA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA
ING. MARTINA FRANCISCA ALFEREZ VARGAS
DIRECTORA REGIONAL

Interesados
DRA.T
OAI
OA
OPP
UPER
ST
L.PERSONAL
EXP.ADM.
ARCHIVO

MFAV/rpc.